

Politiques d'atténuation du changement climatique

Noémie Fradet

DREAL Nord Pas-de-
Calais

17/04/2015



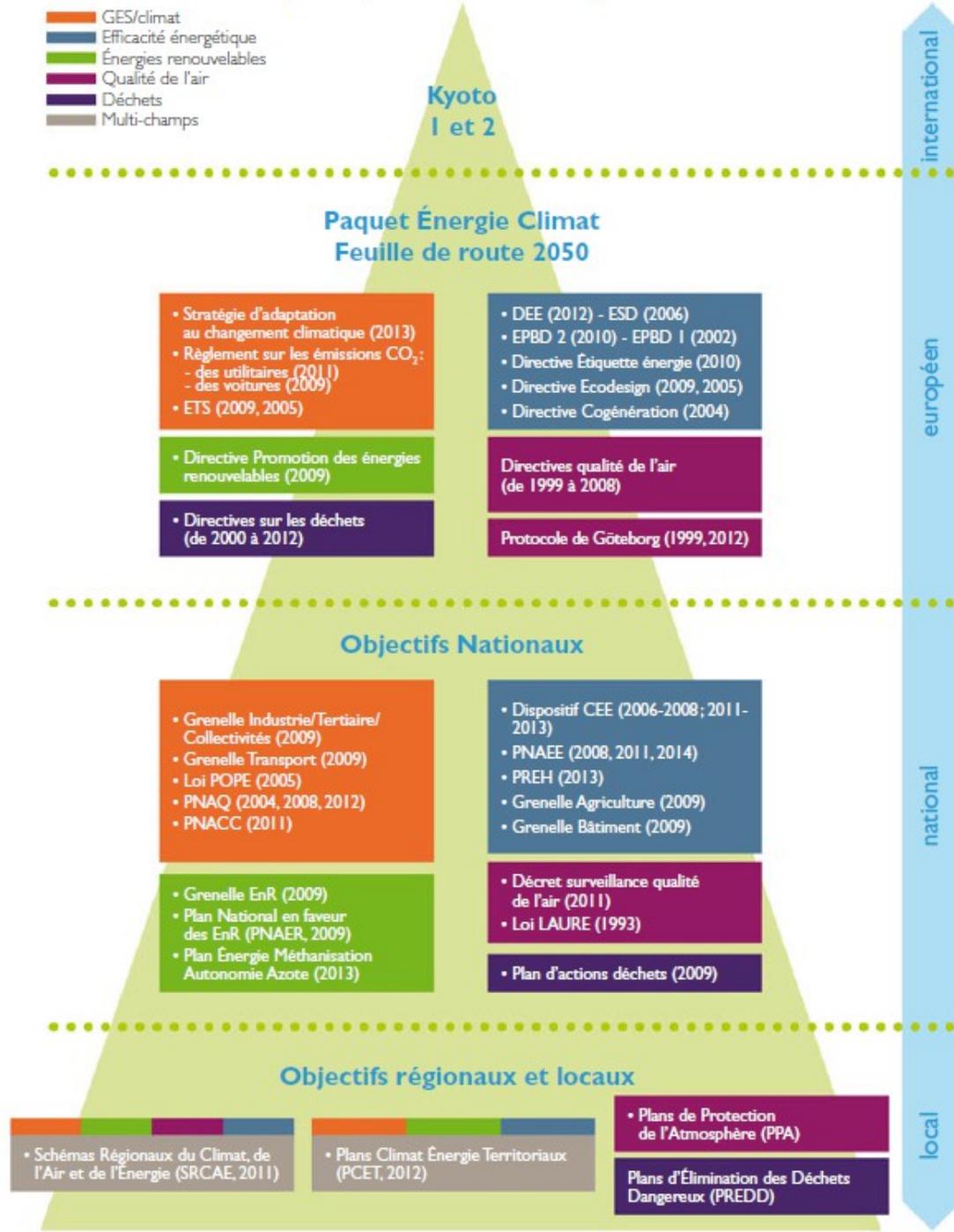
La DREAL

- Direction régionale de l'environnement de l'aménagement et du logement
- Service déconcentré des :
 - Ministère de l'Écologie, du Développement Durable et de l'Énergie
 - Ministère du Logement et de l'Égalité des territoires
- Mission :
 - Mettre en œuvre, sous l'égide du Préfet, les politiques de l'État pilotées par ces deux ministères
 - Domaines d'intervention :
 - Environnement, le développement durable et les risques
 - L'aménagement et le logement

Sommaire

- Engagements et mesures aux niveaux :
 - international
 - européen
 - national
 - régional et local

Synthèse des objectifs internationaux, européens, nationaux et régionaux



Source :
Chiffres clés « climat air énergie » 2014

ADEME

Synthèse des objectifs internationaux, européens, nationaux et régionaux

- GES/climat
- Efficacité énergétique
- Énergies renouvelables
- Qualité de l'air
- Déchets
- Multi-champs

**Kyoto
I et 2**

Paquet Énergie Climat Feuille de route 2050

- Stratégie d'adaptation au changement climatique (2013)
- Règlement sur les émissions CO₂:
- des utilitaires (2011)
- des voitures (2009)
- ETS (2009, 2005)

- DEE (2012) - ESD (2006)
- EPBD 2 (2010) - EPBD 1 (2002)
- Directive Étiquette énergie (2010)
- Directive Ecodesign (2009, 2005)
- Directive Cogénération (2004)

- Directive Promotion des énergies renouvelables (2009)

- Directives qualité de l'air (de 1999 à 2008)

- Directives sur les déchets (de 2000 à 2012)

- Protocole de Göteborg (1999, 2012)

Objectifs Nationaux

- Grenelle Industrie/Tertiaire/Collectivités (2009)
- Grenelle Transport (2009)
- Loi POPE (2005)
- PNAQ (2004, 2008, 2012)
- PNACC (2011)

- Dispositif CEE (2006-2008 ; 2011-2013)
- PNAEE (2008, 2011, 2014)
- PREH (2013)
- Grenelle Agriculture (2009)
- Grenelle Bâtiment (2009)

- Grenelle EnR (2009)
- Plan National en faveur des EnR (PNAER, 2009)
- Plan Énergie Méthanisation Autonomie Azote (2013)

- Décret surveillance qualité de l'air (2011)
- Loi LAURE (1993)

- Plan d'actions déchets (2009)

Objectifs régionaux et locaux

- Schémas Régionaux du Climat, de l'Air et de l'Énergie (SRCAE, 2011)

- Plans Climat Énergie Territoriaux (PCET, 2012)

- Plans de Protection de l'Atmosphère (PPA)

- Plans d'Élimination des Déchets Dangereux (PREDD)

Niveau international

international

européen

national

local

Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC)

- Socle de la coopération internationale sur le climat
- Adoptée à Rio en 1992 (195 États)
- COP : La Conférence des parties – organe qui réunit tous les signataires – réunion annuelle

- Objectif très général :
 - stabilisation des concentrations de gaz à effet de serre (GES) dans l'atmosphère à un niveau qui n'entraînera pas de conséquences dangereuses pour le système climatique mondial

Le protocole de Kyoto

- Adopté en 1997 entré en vigueur en 2005 (après ratification d'un nombre suffisant d'États)
- Objectif :
 - Diminution de 5% des émissions de GES des pays industrialisés (comparaison : 1990 et 2008-2012)
 - => -8% pour l'UE (15) - Stabilisation pour la France
- Bilan contrasté :
 - Objectif atteint en moyenne (-13 % UE / - 10,5% France)
 - Mais plutôt que changement de trajectoire :
 - ralentissement économique
 - exportation de la production vers les pays émergents
 - au niveau mondial (2010) : + 30 % par rapport à 1990

L'après 2012...

- Difficultés à trouver un accord...
 - Accord de « transition » : prolongation de Kyoto (2013-2020)
 - Accord sur le fait de trouver un accord pour la période post-2020 à signer en 2015
- Paris 2015 (COP 21) :
 - Trouver un accord post-2020:
 - juridiquement contraignant
 - engageant tous les pays
 - limitant le réchauffement à 2°C
 - Événement :
 - du 30 novembre au 15 décembre 2015 à Paris
 - 40 000 participants attendus
 - Mais les négociations sont déjà en cours...
 - Dynamique autour de la COP21 en Nord Pas-de-Calais

Synthèse des objectifs internationaux, européens, nationaux et régionaux

- GES/climat
- Efficacité énergétique
- Énergies renouvelables
- Qualité de l'air
- Déchets
- Multi-champs

Kyoto
I et 2

Paquet Énergie Climat Feuille de route 2050

- Stratégie d'adaptation au changement climatique (2013)
- Règlement sur les émissions CO₂:
- des utilitaires (2011)
- des voitures (2009)
- ETS (2009, 2005)

- DEE (2012) - ESD (2006)
- EPBD 2 (2010) - EPBD 1 (2002)
- Directive Étiquette énergie (2010)
- Directive Ecodesign (2009, 2005)
- Directive Cogénération (2004)

- Directive Promotion des énergies renouvelables (2009)

- Directives qualité de l'air
(de 1999 à 2008)

- Directives sur les déchets
(de 2000 à 2012)

- Protocole de Göteborg (1999, 2012)

Objectifs Nationaux

- Grenelle Industrie/Tertiaire/Collectivités (2009)
- Grenelle Transport (2009)
- Loi POPE (2005)
- PNAQ (2004, 2008, 2012)
- PNACC (2011)

- Dispositif CEE (2006-2008 ; 2011-2013)
- PNAEE (2008, 2011, 2014)
- PREH (2013)
- Grenelle Agriculture (2009)
- Grenelle Bâtiment (2009)

- Grenelle EnR (2009)
- Plan National en faveur des EnR (PNAER, 2009)
- Plan Énergie Méthanisation Autonomie Azote (2013)

- Décret surveillance qualité de l'air (2011)
- Loi LAURE (1993)

- Plan d'actions déchets (2009)

Objectifs régionaux et locaux

- Schémas Régionaux du Climat, de l'Air et de l'Énergie (SRCAE, 2011)

- Plans Climat Énergie Territoriaux (PCET, 2012)

- Plans de Protection de l'Atmosphère (PPA)

- Plans d'Élimination des Déchets Dangereux (PREDD)

Niveau européen

international

européen

national

local

Les engagements

- 2008 : Paquet Énergie Climat 2020 (3*20) :
 - diminuer de 20% émissions de GES par rapport à 1990 (20% énergies renouvelables (EnR) ; + 20% d'efficacité énergétique)
 - Bilan UE (2014) : Au global l'objectif devrait être atteint
- 2014 : Paquet Énergie Climat 2030
 - diminuer de 40% émissions GES par rapport à 1990 (27% EnR ; + 27% d'efficacité énergétique)
 - Correspond à la contribution de l'Union Européenne dans le cadre de la COP

Les directives

- Beaucoup de textes européens contribuent aux objectifs de réduction des GES
 - Directive sur la performance énergétique des bâtiments (2002 puis 2010)
 - Directive « échange de quotas de GES » (2003 puis 2009) :
 - Directive sur la promotion des énergies renouvelables (2009)
 - Directive sur l'efficacité énergétique (2012)
 - ...

Synthèse des objectifs internationaux, européens, nationaux et régionaux

- GES/climat
- Efficacité énergétique
- Énergies renouvelables
- Qualité de l'air
- Déchets
- Multi-champs

Kyoto
I et 2

Paquet Énergie Climat Feuille de route 2050

- Stratégie d'adaptation au changement climatique (2013)
- Règlement sur les émissions CO₂:
- des utilitaires (2011)
- des voitures (2009)
- ETS (2009, 2005)

- DEE (2012) - ESD (2006)
- EPBD 2 (2010) - EPBD 1 (2002)
- Directive Étiquette énergie (2010)
- Directive Ecodesign (2009, 2005)
- Directive Cogénération (2004)

- Directive Promotion des énergies renouvelables (2009)

- Directives qualité de l'air
(de 1999 à 2008)

- Directives sur les déchets
(de 2000 à 2012)

- Protocole de Göteborg (1999, 2012)

Objectifs Nationaux

- Grenelle Industrie/Tertiaire/Collectivités (2009)
- Grenelle Transport (2009)
- Loi POPE (2005)
- PNAQ (2004, 2008, 2012)
- PNACC (2011)

- Dispositif CEE (2006-2008 ; 2011-2013)
- PNAEE (2008, 2011, 2014)
- PREH (2013)
- Grenelle Agriculture (2009)
- Grenelle Bâtiment (2009)

- Grenelle EnR (2009)
- Plan National en faveur des EnR (PNAER, 2009)
- Plan Énergie Méthanisation Autonomie Azote (2013)

- Décret surveillance qualité de l'air (2011)
- Loi LAURE (1993)

- Plan d'actions déchets (2009)

Objectifs régionaux et locaux

- Schémas Régionaux du Climat, de l'Air et de l'Énergie (SRCAE, 2011)

- Plans Climat Énergie Territoriaux (PCET, 2012)

- Plans de Protection de l'Atmosphère (PPA)

- Plans d'Élimination des Déchets Dangereux (PREDD)

Niveau national

international

européen

national

local

Textes réglementaires

- 2005 : Loi POPE (Programmation fixant les Orientations de la Politique Énergétique)
- Lois Grenelle I (engagements (2009)) et II (déclinaison opérationnelle (2010))
- **Loi sur la transition énergétique** (en cours)

Les mesures par secteur

Bâtiment

- Dans le neuf : la [Réglementation thermique](#)
 - Première date de 1974 (RT 1974) (suite au premier choc pétrolier)
 - But : fixer une limite maximale à la consommation énergétique des bâtiments neufs
 - Sévérisation progressive (division par 3 entre RT 74 et [RT 2012](#))
 - RT 2012 : niveau label « bâtiments basse consommation »
 - À l'horizon 2020 : « énergie positive » : production d'énergies renouvelables supérieure à la consommation
 - Mais renouvellement du parc inférieur à 1% par an...

Bâtiment (2)

- Dans l'existant :
 - Réglementation thermique dans l'existant (Grenelle)
 - Crédit d'impôt pour l'achat d'équipement/matériaux performants (Loi POPE) – Les taux évoluent (aujourd'hui : 30% du montant des travaux de rénovation)
 - L'écoprêt à taux zéro (éco-PTZ) (jusqu'à 30 000 euros sur 15 ans) pour travaux de rénovation lourde
 - Point « rénovation info service » : accompagnement personnalisé et neutre des consommateurs

Bâtiment (3)

- Projet de loi pour la transition énergétique :
 - Obligation de rénovation énergétique lors des rénovations lourdes ou lors de la vente d'un logement
 - Les sociétés publiques pourront faire l'avance du coût des travaux de rénovation énergétique (tiers-financement)



Industrie

- Principal dispositif : le système d'échange de quotas d'émission (directive « échange de quotas de GES »)
 - Dispositif mis en place en 2005
 - Les grandes installations industrielles ont un plafond d'émission imposé (1130 en France pour 2013-2020 - 105 en NPdC)
 - Rester en dessous du plafond ou acheter des quotas
 - Entre 2005 et 2012 :
 - Allocation de quotas gratuits fixés au niveau de chaque État membre
 - Pour la phase 2013-2020 :
 - Plafond pour l'Europe qui diminue chaque année (-1.75 % par an)
 - Baisse progressive de la gratuité de l'allocation (mise au enchères)

Transports

- Soutenir les modes de transports les moins émetteurs
 - Investissement notamment pour l'amélioration des réseaux ferrés
 - Soutien aux projets de transports en commun (métro, tramway...)
 - Transporteurs (marchandises ou personnes) ont l'obligation d'afficher les émissions de CO2 liées à leur prestation de transport (depuis 2013)
- Efficacité des véhicules automobiles :
 - Bonus / malus automobile suivant les émissions du véhicule (depuis 2008)
 - Taxe sur les véhicules d'occasion (depuis 2006)

Transports (2)

- Projet de loi pour la transition énergétique :
 - Infrastructures de stationnement vélo pour les nouveaux bâtiments publics ou commerciaux
 - Obligation pour les sociétés autoroutières de créer une aire de covoiturage lors de création / modification d'un échangeur
 - Prises de recharge pour les véhicules électriques dans les espaces de stationnement
 - Part minimale de « véhicules propres » dans le renouvellement des flottes publiques

Synthèse des objectifs internationaux, européens, nationaux et régionaux

- GES/climat
- Efficacité énergétique
- Énergies renouvelables
- Qualité de l'air
- Déchets
- Multi-champs

Kyoto
I et 2

Paquet Énergie Climat Feuille de route 2050

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Stratégie d'adaptation au changement climatique (2013) • Règlement sur les émissions CO₂:
- des utilitaires (2011)
- des voitures (2009) • ETS (2009, 2005) | <ul style="list-style-type: none"> • DEE (2012) - ESD (2006) • EPBD 2 (2010) - EPBD 1 (2002) • Directive Étiquette énergie (2010) • Directive Ecodesign (2009, 2005) • Directive Cogénération (2004) |
| <ul style="list-style-type: none"> • Directive Promotion des énergies renouvelables (2009) | <ul style="list-style-type: none"> Directives qualité de l'air (de 1999 à 2008) |
| <ul style="list-style-type: none"> • Directives sur les déchets (de 2000 à 2012) | <ul style="list-style-type: none"> Protocole de Göteborg (1999, 2012) |

Objectifs Nationaux

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Grenelle Industrie/Tertiaire/Collectivités (2009) • Grenelle Transport (2009) • Loi POPE (2005) • PNAQ (2004, 2008, 2012) • PNACC (2011) | <ul style="list-style-type: none"> • Dispositif CEE (2006-2008 ; 2011-2013) • PNAEE (2008, 2011, 2014) • PREH (2013) • Grenelle Agriculture (2009) • Grenelle Bâtiment (2009) |
| <ul style="list-style-type: none"> • Grenelle EnR (2009) • Plan National en faveur des EnR (PNAER, 2009) • Plan Énergie Méthanisation Autonomie Azote (2013) | <ul style="list-style-type: none"> • Décret surveillance qualité de l'air (2011) • Loi LAURE (1993) |
| | <ul style="list-style-type: none"> • Plan d'actions déchets (2009) |

Objectifs régionaux et locaux

- | | | |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Schémas Régionaux du Climat, de l'Air et de l'Énergie (SRCAE, 2011) | <ul style="list-style-type: none"> • Plans Climat Énergie Territoriaux (PCET, 2012) | <ul style="list-style-type: none"> • Plans de Protection de l'Atmosphère (PPA) |
| | | <ul style="list-style-type: none"> Plans d'Élimination des Déchets Dangereux (PREDD) |

Au niveau régional et local

international

européen

national

local

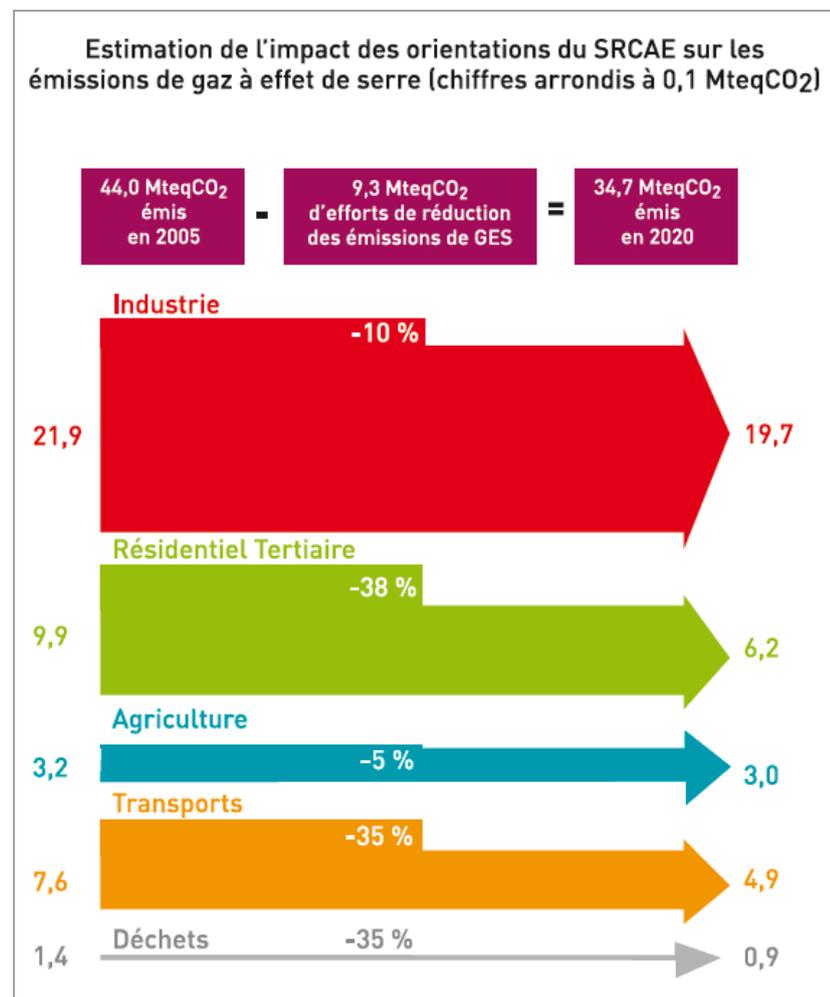


Schéma Régional du Climat de l'Air et de l'Énergie (SRCAE)

- Obligation liée à la loi Grenelle II
- Document stratégique co-signé par le Préfet et le Conseil Régional
- Orientations pour l'atténuation et l'adaptation au changement climatique (et la qualité de l'air)
- Prendre en compte les spécificités de la région pour définir une stratégie régionale

En Nord Pas-de-Calais...

- SRCAE Nord Pas-de-Calais adopté en 2012
- Déclinaison des objectifs 2020 :
 - -20% émissions de GES
 - - 20% consommation d'énergie
 - x 4 énergies renouvelables (par rapport à 2005)
- 47 orientations :
 - dans tous les secteurs (bâtiments, transports, industrie, aménagement...)
 - mais également en matière de qualité de l'air et d'adaptation



En Nord Pas-de-Calais...

- Exemple d'orientations :
 - Bâtiment :
 - Réhabiliter 50 000 logements par an en moyenne
 - Aménagement du territoire :
 - Freiner l'étalement urbain (limiter à 500 ha/an l'extension de l'artificialisation des sols (division par 3))
 - Énergie :
 - Atteindre une puissance éolienne installée de 1350 MW
 - Industrie :
 - Mobiliser les gisements d'efficacité énergétique
 - Transports :
 - Améliorer l'efficacité énergétique du transport routier de marchandise



Les Plans Climat Énergie Territoriaux

- Projet territorial en matière d'atténuation du changement climatique et d'adaptation du territoire.
- Historiquement démarche volontaire
- rendue obligatoire depuis 2012 (Grenelle) pour les collectivités de plus de 50 000 habitants
- doivent être compatibles avec le SRCAE

- Projet de loi sur la transition énergétique :
 - Introduction de la thématique « air »
 - Modification de l'échelle des territoires visés (+ 20 000 habitants) pour mieux mailler le territoire

Plan de protection de l'atmosphère (PPA)

- définit des objectifs et des mesures pour maintenir les concentrations en polluants atmosphériques à un niveau inférieur aux valeurs limites réglementaires.
 - à l'intérieur des agglomérations de plus de 250 000 habitants
 - ou dans les zones où les valeurs limites sont dépassées ou risquent de l'être
- => synergies entre qualité de l'air et changement climatique

En Nord Pas-de-Calais...

- Adoption d'un plan de protection de l'atmosphère couvrant toute la région en 2014
- Mesures réglementaires :
 - PDE (plan de déplacement entreprises) obligatoire à partir de 500 salariés
 - PDA (plan de déplacement d'administration) ou PDES (plan de déplacement d'établissement scolaires) à partir de 250 salariés ou élèves
 - Offre de covoiturage pour les zones d'activité de plus de 5000 salariés

Conclusion

- L'État n'agit pas seul :
 - Autres acteurs publics : Délégation régionale de l'ADEME, Conseil régional, départements qui sont réunis au sein de la « dynamique climat »
 - Démarches volontaires des entreprises et des collectivités
 - Mais aussi des actions citoyennes :
 - Individuelles
 - Collectives

Merci de votre attention



Direction régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement